

# Integraal Veiligheidsplan 2019-2022



Zaaknummer	707524
Datum	17 september 2019
Auteur	Jaap van Meggelen
Versie	Concept 2.1

## Inhoud

Voorwoord door burgemeester.....	3
1 Inleiding .....	4
1.1 Het Integraal Veiligheidsplan (IVP).....	4
1.2 Totstandkoming IVP.....	4
1.3 Aansluiting bij andere beleidsterreinen.....	4
1.4 Inspelen op ontwikkelingen.....	4
1.5 Uitvoeringsplan .....	4
2 Strategisch kader.....	5
2.1 Regionale Prioriteiten Veiligheidsstrategie 2019-2022.....	5
2.2 Lokale prioriteiten.....	5
2.3 Strategisch doel en effect 2019-2022.....	6
2.4 Missie en visie.....	6
2.5 Strategische Uitgangspunten.....	6
2.6 Strategische partners.....	7
3 Analyse .....	10
3.1 Veiligheidsanalyse .....	10
3.2 Terugblik Integraal Veiligheidsplan 2015-2018 .....	11
3.3 Trendinventarisatie .....	12
4 Hoofddoelstellingen en aanpak .....	13
4.1 Effect en doel veiligheidsbeleid .....	13
4.2 Veiligheidsaanpak op hoofdlijnen .....	13
5 Prioriteiten en interventies .....	14
5.1 Interventies .....	14
6 Organisatie en sturing .....	16
6.1 Verantwoordelijkheid.....	16
6.2 Interne en externe afstemming .....	16
6.3 Plancyclus.....	16
Lijst van Afkortingen .....	17

## Voorwoord door burgemeester

Voor u ligt het Veiligheidsplan 2019-2022 voor de gemeente Montfoort. In dit plan staat beschreven hoe we ervoor staan en waar we de komende jaren aan willen werken om de veiligheid te vergroten.

Veiligheid is voor iedereen in onze samenleving van belang. Wij willen allemaal wonen, werken, recreëren en verblijven in een omgeving waar we ons veilig voelen. Aandacht en zorg voor een veilige omgeving is dan ook van groot belang.

De afgelopen jaren is de veiligheidssituatie in Montfoort op een relatief veilig niveau gebleven, maar er blijven steeds weer ontwikkelingen op het gebied van veiligheid. De wereld om ons heen verandert snel en daar moeten we op inspelen. Er zijn nieuwe vraagstukken die onze directe aandacht vragen, maar ook bestaande veiligheidszaken hebben blijvend onze aandacht nodig. Een omgeving zonder criminaliteit en overlast bestaat helaas niet. In dit kader mag het vraagstuk van ondermijning niet onvermeld blijven. Ik sta daarbij een zero tolerance beleid voor. Dit vraagt veel extra inspanningen van de gemeente en de met haar samenwerkende partners.

Door efficiënt en effectief samen te werken aan veiligheid kunnen we criminaliteit en overlast wel terugdringen, zodat we kunnen leven in een samenleving die veiliger is maar zeker ook; veiliger voelt.

### **Alleen ga je sneller maar samen kom je verder**

Om de veiligheid te vergroten werkt de gemeente onder andere samen met, politie, zorg, scholen, woningbouwcorporatie en het openbaar ministerie. Natuurlijk is de overheid als eerste aan zet, maar in samenwerking zal het resultaat veel groter zijn. De betrokkenheid en inzet van inwoners, ondernemers, scholen, zorg- en welzijnsinstellingen, vrijwilligersorganisaties en verenigingen is hierbij van essentieel belang. Deze betrokkenheid willen wij de komende vier jaar nog verder vergroten. Als iedereen binnen zijn of haar mogelijkheden bijdraagt aan een veiligere stad, waar we ons veilig willen voelen, dan zullen we dit ook bereiken.

Daarom werken we samen aan een veilig Montfoort.

Mr. P.J. van Hartskamp-De Jong  
Burgemeester

## 1 Inleiding

---

### 1.1 Het Integraal Veiligheidsplan (IVP)

Als gemeente Montfoort streven wij naar een zo veilig mogelijke leefomgeving voor onze inwoners, ondernemers en bezoekers. Met onze veiligheidspartners werken we samen om de prioriteiten voor de aankomende vier jaar in te vullen. Om de veiligheid en leefbaarheid te verbeteren is een integrale aanpak van groot belang. Dit vergt goede communicatie en samenwerking met de betrokken partners.

Het is in 2018 niet meer vanzelfsprekend dat de overheid de belangrijkste rol speelt met betrekking tot het oplossen van vraagstukken op het gebied van leefbaarheid en veiligheid. Ondernemers, bewoners en maatschappelijke organisaties zijn de expert in hun omgeving en kunnen vaak het beste beeld schetsen over de leefbaarheid en veiligheid in hun wijk. De gemeente gaat hierin op zoek naar een goede samenwerking met de desbetreffende partners, om vervolgens een maatwerk aanpak te ontwikkelen.

Om maatwerk te bewerkstelligen, verlagen we de drempel tussen betrokkenen en de gemeente. Problematiek op het gebied van veiligheid en leefbaarheid kan op deze manier sneller waargenomen worden en er sneller kan worden gewerkt aan een oplossing.

De regierol op het gebied van veiligheid ligt bij de gemeente. Dit houdt in dat de gemeente verantwoordelijk is voor investeringen om de veiligheid en leefbaarheid van haar inwoners en bezoekers te stimuleren. Hiervoor zijn kaders nodig in de vorm van een Integraal Veiligheidsplan.

### 1.2 Totstandkoming IVP

Het IVP is tot stand gekomen door een analyse van de objectieve (criminaliteitscijfers). Op 20 mei 2019 is een bijeenkomst geweest met de gemeenteraad. De uitkomsten hiervan zijn ook gebruikt bij het opstellen van dit plan.

Daarnaast is ook gekeken naar waar de regionale prioriteiten zitten zoals bij de gemeenten binnen het politiebassisteam De Copen.

### 1.3 Aansluiting bij andere beleidsterreinen

Het werken aan veiligheid staat niet los van andere beleidsterreinen. Effectief werken aan de ambities op gebied van veiligheid vraagt een nauwe samenhang met onder andere het Sociaal Domein en Openbare Ruimte. Bij de uitwerking van dit plan wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan deze samenhang. Via deze weg werken we niet alleen aan repressie, maar ook aan preventie.

### 1.4 Inspelen op ontwikkelingen

In een dynamische samenleving veranderen zaken snel, ook op het gebied van veiligheid. In het IVP kunnen niet alle ontwikkelingen aan de orde komen. Het IVP zorgt wel voor focus waardoor beter afgewogen kan worden welke inzet op welk gebied gepleegd moet worden. Hierin spelen de beschikbare middelen, de doorlooptijd, het gewenste kwaliteitsniveau en de urgentie vanuit het bestuur en de samenleving een belangrijke rol.

### 1.5 Uitvoeringsplan

Het meerjarig IVP wordt omgezet naar een uitvoeringsplan. Het uitvoeringsplan zal beschrijven wat we het komende jaar, zullen doen om de ambities uit het IVP te bereiken. Om sturing te geven aan de aanpak zal het college elk jaar het uitvoeringsplan herijken. Dit geeft de mogelijkheid om ambities bij te stellen, nieuwe ambities te formuleren en op maatschappelijke ontwikkelingen te kunnen inspelen. De ambities in dit IVP kennen verschillende looptijden, om die reden zal het uitvoeringsplan ook een meerjarig perspectief bevatten.

## 2 Strategisch kader

### 2.1 Regionale Prioriteiten Veiligheidsstrategie 2019-2022

Het Bureau Regionale Veiligheidsstrategie (RVS) is een samenwerkingsverband van de gemeenten in Midden-Nederland, de politie Midden-Nederland en het Openbaar Ministerie. Vanuit Bureau RVS is gewerkt aan een nieuwe Regionale Veiligheidsstrategie 2019-2022.

De thema's die hierin worden uitgewerkt zijn:

- Georganiseerde Ondernijnde criminaliteit,
- Verbinding Veiligheid en Zorg en
- Cyberveiligheid.

Een breed draagvlak hiervoor bleek aanwezig in de Districtelijke Veiligheidscolleges en het Adviescollege Veiligheid. Deze onderwerpen zullen dus ook een plek krijgen in dit IVP.

### 2.2 Lokale prioriteiten

Naast het regionaal beeld is er een analyse opgesteld om de lokale prioriteiten duidelijk in beeld te brengen. Aan de hand van politiecijfers en themabijeenkomst met de gemeenteraad, zijn de volgende lokale prioriteiten benoemd waar wij samen met de partners op gaan inzetten in de periode 2019-2022

#### 1. Aanpak ondermijning

Drugsoverlast, waaronder productie, handel en gebruik.

Witwassen en overige ondermijning.

Preventief via voorlichting en bewustwording, APV en Wet BIBOB

Repressief via signalering en een integrale aanpak ondermijningscasuïstiek in het RIEC, gevolgd door strafrechtelijke, fiscale of bestuurlijke interventies.

#### 2. Integrale aanpak overlast

Overlastplegers, woonoverlast, verward gedrag, radicalisering

Het vroegtijdig signaleren en aanpakken van problematisch gedrag, overlast, drugs- en alcoholgebruik.

Keten casuïstiek: (Jeugd-) groepsaanpak / Persoonsgerichte Aanpak en Veilige publieke taak.

Aanpak: Jeugdteam, toezicht en handhaving, Sociaal Team, GGZ en GroenWest.

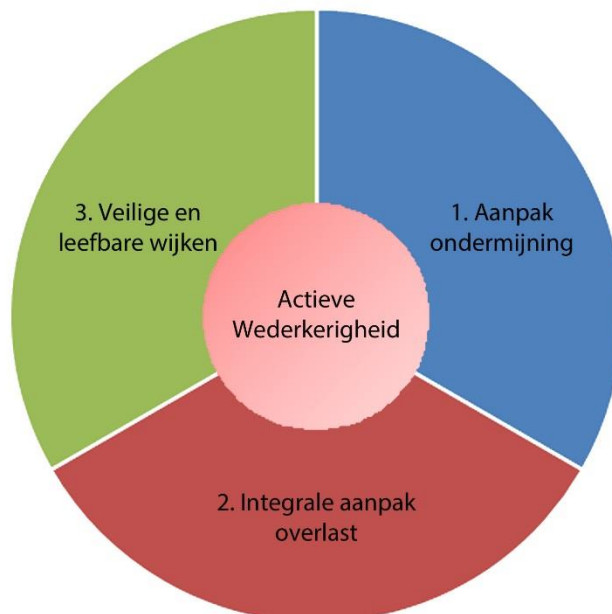
#### 3. Veilige en leefbare wijken, winkelgebieden en bedrijventerreinen

Woninginbraken, geweld, verkeersveiligheid, brandveiligheid en Veel Voorkomende Criminaliteit (auto-inbraken, fietsendiefstal en vandalisme) zijn hierbij de thema's.

Voorlichting en preventie, inrichting openbare ruimte en handhaving zal onze aanpak vormen.

#### 4. Ketensamenwerking en Stimuleren van actieve wederkerigheid

Burgernet, MMA, Waaks!, KVO, horeca, evenementen, WhatsAppgroepen, politie, OM, inwoners, ondernemers, bewonersgroepen, GroenWest, Bureau RVS, RIEC, Veiligheidshuis Utrecht, CCV, LTO, ODRU, RMN, VRU, etc. zijn hierbij belangrijke partners.





### 2.3 Strategisch doel en effect 2019-2022

Met het integraal veiligheidsbeleid werkt de gemeente als regisseur aan

- Wijken waar inwoners en ondernemers veilig wonen, veilig werken, zich veilig voelen en waarin publieke en private partijen elkaar bijstaan en versterken om zowel objectief als subjectief gezien de veiligheid te verbeteren.
- Een effectieve samenwerking van alle verantwoordelijke partners. Deze partners nemen hun verantwoordelijkheid en spreken elkaar hier ook op aan.
- Een alerte gemeenschap die blijvend werk maakt van veiligheid en daarmee een bijdrage levert zodat (ondermijnende) criminaliteit geen voedingsbodem krijgt.
- Een verbetering van de objectieve veiligheid (veiligheidscijfers).
- Het uitvoering geven aan prioriteiten van het landelijke en regionale niveau daar waar de gemeente een rol heeft.

De resultaten van bovenstaande doelstellingen leveren een bijdrage aan het verbeteren van het gevoel van veiligheid. Op het gevoel van veiligheid is moeilijk te sturen maar het kan wel gemeten worden.

Een actieve houding in de maatschappij zorgt voor een hogere mate van zelfredzaamheid en heeft tegelijkertijd een stimulans op het veiligheidsgevoel. De onderstaande strategische doelstelling sluit hier goed bij aan:

*De gemeente Montfoort staat voor veiligheid voor alle inwoners en bezoekers. In Montfoort moet iedereen in een veilige omgeving kunnen wonen, werken en recreëren. Iedereen is medeverantwoordelijk voor het verminderen van criminaliteit en overlast. Samenwerkingspartners staan ten dienste van de veiligheid in Montfoort, zijn bereid om over de eigen organisatiegrenzen heen te kijken, accepteren de regierol van de gemeente en spreken elkaar aan op de bijdrage die wordt geleverd.*

### 2.4 Missie en visie

Montfoort is een gemeente die staat voor een veilige, leefbare en gezonde samenleving voor haar inwoners, ondernemers en bezoekers. In Montfoort moet iedereen in een veilige omgeving kunnen wonen, werken en recreëren. Veilig leven in Montfoort vergt een verantwoordelijkheidsgevoel van ons allemaal. Inwoners, gemeente, ondernemers, politie en het maatschappelijk middenveld werken daarom continu samen om de subjectieve en objectieve veiligheid in Montfoort te verbeteren.

### 2.5 Strategische Uitgangspunten

Op basis van onderstaande 'strategische uitgangspunten' wordt er invulling gegeven aan de bovengenoemde missie en visie.

#### **Een slagvaardige overheid**

In de repressieve aanpak van veiligheidsvraagstukken werken we intensief samen met diverse onderdelen van de overheid. Zo creëren we een slagvaardige overheid die vanuit verschillende onderdelen werkt aan hetzelfde doel. Hierbij zijn nadrukkelijk betrokken de politie, het OM, bureau Regionale Veiligheidsstrategie Midden-Nederland (RVS), het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC), het Veiligheidshuis Regio Utrecht (VHRU) en de Veiligheidsregio Utrecht (VRU). Maar ook onderdelen van onze eigen gemeente zoals BOA, Jeugdteam, Sociaalteam, ODRU en de diverse casus overleggen. In de aanpak van veiligheidsvraagstukken werken deze partijen integraal samen, bijvoorbeeld in de vorm van integrale controles.

Overheden zoals belastingdienst en waterschap die wat verder op afstand staan kunnen uiteraard ook onderdeel uitmaken van de aanpak.

#### **Persoonsgericht werken aan veiligheid**

Voor een effectieve aanpak van criminaliteit en veiligheidsvraagstukken moet naast repressie en preventie, ook gekeken worden naar de verantwoordelijke persoon (of personen). Door op deze persoon een aanpak gericht op het individu en het systeem (gezin/omgeving/groep) los te laten, kunnen patronen van criminaliteit, overlast, hulp en zorg beter inzichtelijk worden gemaakt en daarmee ook beter worden aangepakt. Een dergelijke benadering kan niet anders dan door

ketensamenwerking. Die aanpak staat onder regie van de gemeente binnen de wet- en regelgeving van de uitwisseling van persoonsgegevens. Binnen die aanpak is een palet van straf, zorg en andere (bestuurlijke) interventies beschikbaar om per casus maatwerk te leveren.

### **Gebiedsgerichte aanpak**

De gemeente bestaat uit verschillende wijken en gebieden. Inwoners, ondernemingen en organisaties zijn dagelijks actief en zijn daarom de ogen en oren van deze omgeving. Bewonersgroepen kunnen hierin fungeren als schakel tussen de gemeente en de inwoners. Op deze wijze kan problematiek op het gebied van veiligheid en leefbaarheid sneller gesignaleerd en geanalyseerd worden en kunnen op een gebiedsgerichte manier middelen worden ingezet om de veiligheid te verbeteren.

### **Actieve wederkerigheid**

Om de gebiedsgerichte aanpak effectief te laten verlopen, is verantwoordelijkheidsgevoel op het gebied van veiligheid onder inwoners, ondernemers, scholen, verenigingen etc. van groot belang. Een actieve houding in de maatschappij zorgt voor een hogere mate van zelfredzaamheid en geeft tegelijkertijd een stimulans op het veiligheidsgevoel. Een goed voorbeeld op het gebied van actieve wederkerigheid zijn de KVO's, Waaks!, WhatsApp groepen en Burgernet.

De mate van eigen verantwoordelijkheid onder de inwoners en ondernemers van Montfoort kent duidelijke grenzen. Wanneer de veiligheid van onze inwoners, bezoekers en ondernemers in gevaar komt, staan wij als gemeente samen met ketenpartners klaar om hierop in te grijpen. De gemeente zoekt hierin actieve wederkerigheid, zo zijn de inwoners in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor hun eigen veiligheid.

### **Zorg en Veiligheid versterken elkaar**

Vaak zit achter een vraagstuk van criminaliteit of veiligheid een andere oorzaak verborgen. Regelmatig gaat het dan (ook) om hulp- en zorgvraagstukken, bijvoorbeeld problemen met inkomen, huisvesting of op sociaal, geestelijk of verstandelijk vlak. Daarom is het van groot belang dat hulp, zorg en veiligheid hand in hand met elkaar gaan. Zowel om veiligheidsvraagstukken effectief op te lossen, bijvoorbeeld door het bieden van zorg naast een strafrechtelijke aanpak, maar ook om veiligheidsproblemen voor te zijn door vroegtijdige signalering van hulp en zorgvragen. Zo versterken de hulp, zorg en veiligheid elkaar.

### **Integraliteit vergunning, toezicht en handhaving**

Daarnaast is op het gebied van veiligheid een overlap te vinden met het domein Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VRU, ODRU en BOA). Ook hier is het van belang om gezamenlijk af te stemmen en op te trekken. Door zorgvuldige en transparante vergunningverlening worden veiligheidsrisico's tot een minimum beperkt en zijn de kaders voor toezicht en handhaving helder. Voorbeelden hiervan zijn grote evenementen zoals de 24 uur van Montfoort, het Truck- en Tractorfestival en de carnavalsoptocht, maar ook het sluiten van drugspannen op grond van artikel 13b van de Opiumwet. Daarnaast zijn er ook nog regionale vergunningverleners, toezichthouders en handhavers waarmee de samenwerking gezocht wordt zoals de RUD, Recreatieschap, Waterschap en Staatsbosbeheer. Ook zij zijn voor ons oren en ogen bijvoorbeeld in de aanpak van overlast, ondermijnende criminaliteit of milieudelicten.

## **2.6 Strategische partners**

Naast de gemeente zijn er tal van andere organisaties actief om de veiligheid in Montfoort te stimuleren. Binnen deze paragraaf worden verschillende strategische partners genoemd die een belangrijke functie vervullen op het gebied van veiligheid.

### **Inwoners**

Inwoners zijn een heel belangrijke partner van de gemeente bij veiligheid en leefbaarheid. Zij zijn degenen die het meest merken van veranderingen op het gebied van veiligheid, maar ook degene die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren met betrekking op de veiligheid op straat. Schoon, heel en het veiligheidsgevoel zijn hierbij belangrijke uitgangspunten. Met de veranderende rol van de overheid verandert ook de rol van de inwoner in de aanpak van veiligheidsproblematiek. Steeds meer zal een beroep gedaan worden op de eigen kracht van inwoners. Het bundelen van de krachten van inwoners is daarbij een voorwaarde voor succes.

## **Politie**

De hoofdvesting van het basisteam 'De Copen' is in Woerden. Het basisteam de Copen werkt voor vijf gemeenten (IJsselstein, Montfoort, Oudewater, Lopik en Woerden).

Bij veiligheid wordt vaak snel gedacht aan optreden door de politie. De politie vervult inderdaad een essentiële rol in het bevorderen van de veiligheid en in het optreden tegen criminaliteit. Niet altijd is het terecht dat alleen aan de politie wordt gedacht. Er zijn meer partners die een belangrijke rol spelen in het veiligheidsdomein. De politie zorgt voor een brug naar partners in veiligheid en vervult een rol in het sluitstuk van de veiligheidsketen, daar waar repressief optreden noodzakelijk is. Zij heeft tot taak te zorgen voor handhaving van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan personen die dit behoeven.

## **Openbaar Ministerie**

De strafrechtelijke opsporing en vervolging is belegd bij het Openbaar Ministerie (OM). Zij hebben het gezag over de opsporingstaken van de politie, wat één van de hoofdtaken is van de politie en waar een belangrijk deel van de politiecapaciteit mee is gemoeid. Voor de gemeente is het OM een belangrijke samenwerkingspartner, zeker waar het gaat om de aanpak van bijvoorbeeld veelplegers en georganiseerde criminaliteit.

## **Het Regionale Informatie- en Expertise Centrum (RIEC)**

Het Regionale Informatie en Expertise Centrum Midden-Nederland (RIEC-MN) richt zich op de bestrijding van ondermijnende criminaliteit. Ze verbindt informatie, expertise en de slagkracht van de verschillende overheidsinstanties. Daarnaast stimuleert en ondersteunt het RIEC MN de publiek-private samenwerking bij de aanpak van ondermijning.

## **Veiligheidshuis Regio Utrecht**

Het Veiligheidshuis Regio Utrecht, waar Montfoort bij is aangesloten, is een regionaal samenwerkingsverband van justitiële organisaties, zorgorganisaties en gemeenten. Het faciliteert de integrale persoonsgerichte aanpak van overlastgevers en veroorzakers van criminaliteit. Veelplegers, jongeren, ex-gedetineerden zijn hier voorbeelden van. Op één fysieke plek werken de deelnemende partners aan het voorkomen van recidive, verbeteren van leefomstandigheden en structureel aanpakken van achterliggende problemen bij verdachten. Hiervoor gebruikt het veiligheidshuis de methode van de TOP-X aanpak. Ook wordt bij veiligheidshuis een regionale casustafel belegd voor radicalisering en verward gedrag.

## **Veiligheidsregio Utrecht (VRU)**

Veiligheidsregio Utrecht is een samenwerkingsverband van en voor de 26 Utrechtse gemeenten. Zij zorgen elke dag voor de veiligheid van alle mensen die in de regio wonen en verblijven. Dat doen zij met de centralisten op de 112-meldkamer, de brandweermensen en de collega's van risicobeheersing, crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio.

## **Sociaal Team en Jeugdteam**

In de uitvoering van zorgvraagstukken komen deze organisaties bij inwoners thuis. Zij kunnen vanuit deze rol ook een belangrijke ondersteuning bieden bij het aanpakken van veiligheidsvraagstukken. Allemaal hebben zij een signalerende rol.

Het Jeugdteam werkt outreachend. Dat is het hanteren van een werkmethode waarbij actief ingezet wordt op het leggen van contact met de doelgroep, het onderzoeken van de vragen en het motiveren en verwijzen naar vormen van hulpverlening of anderszins.

Het Sociaalteam werkt op basis van eigen aanmelding en vrijwilligheid en leidt vooral toe naar hulp.

## **Woningbouw corporatie GroenWest**

Woningcorporatie GroenWest heeft een belangrijke rol op het gebied van leefbaarheid en veiligheid. Enerzijds is zij verantwoordelijk voor het in goede staat verhuren van woningen en anderzijds voor de leefbaarheid van de directe omgeving. Wanneer andere huurders dit leefbaarheids- of veiligheidsgevoel verstoren, kan zelf maatregelen treffen maar ook belangrijke partner zijn voor de gemeente. Zij heeft ook een belangrijke rol ten aanzien van het signaleren en aanpakken van overlast gevende huurders maar bijvoorbeeld ook in de bestrijding van hennepsteelt.



### **Ondernemers**

Betrokkenheid van ondernemers en het gevoel verantwoordelijkheid te hebben voor “schoon, heel en veilig”, is belangrijk in de aanpak van veiligheidsproblematiek. De eigen kracht van ondernemers om te werken aan veiligheid en onveiligheidsgevoelens is van belang vanwege de veranderende rol van de overheid. Het bundelen van de krachten van verschillende ondernemers en de vertegenwoordigers van de brancheorganisaties is daarbij een voorwaarde voor succes.

### **Onderwijs**

Jongeren en veiligheid worden vaak in één zin genoemd wanneer men spreekt over veiligheid. Onderwijsinstellingen zijn dagelijks met deze groep bezig, hierdoor kunnen zij sociale problematiek vaak als eerste waarnemen. Zij kunnen een belangrijke rol spelen in het vroeg signaleren van sociale problematiek, Huiselijk Geweld en mogelijke polarisatie- en radicaliseringsprocessen. Ook worden er op scholen voorlichtingen gegeven over risicovol gedrag onder jongeren, zoals vuurwerk, alcohol- en drugsproblematiek.

Hierbij past de samenwerking met hogescholen om studenten die kiezen voor het vak (integrale) veiligheid om zich hier te ontwikkelen in de vorm van stageopdrachten en onderzoeken. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de aanpak van ondermijning.

### **Bewoners(groepen)**

Bewonersgroepen richten zich namens hun wijkbewoners vooral op schoon, heel, veilig, sociaal en sociale cohesie. Zij staan voor de organisatiekracht van de wijk.

Daarnaast zijn er losstaande bewonersinitiatieven die bijdragen aan de veiligheid zoals WhatsApp groepen, Burgernet en Waaks!, waarbij burgers participeren in het signaleren en rapporteren van verdacht gedrag.

### **Overige instellingen**

Andere organisaties/instellingen waarmee de gemeente Montfoort samenwerkt zijn bijvoorbeeld: horecabedrijven (Horeca Nederland), GGZ, GGD, Reclasseringsorganisaties, Halt, MMA (meld misdaad anoniem), CCV, sportverenigingen en religieuze organisaties.

### 3 Analyse

#### 3.1 Veiligheidsanalyse

De criminaliteitscijfers laten zien dat de afgelopen jaren de criminaliteit in Montfoort niet is gedaald. Zowel in absolute aantallen als het aantal misdrijven per 1000 inwoners. Montfoort volgt hierin niet de landelijke trend, zie bijlage. Desondanks zijn de cijfers in Montfoort nog steeds erg laag ten opzichte van de overige gemeenten in Midden Nederland en is daarmee een relatief veilige gemeente.

Nuancering van de cijfers is hier zeker op zijn plaats, omdat een lichte stijging dan wel daling van de absolute cijfers al gauw grote invloed heeft op de relatieve cijfers.

Dat betekent echter niet dat we achterover kunnen leunen. De doelstellingen van het IVP 2015-2018 zijn ten dele behaald. We zullen scherp moeten blijven en naar de steeds veranderende wereld om ons heen moeten kijken en voor de komende jaren weer keuzes maken voor onderwerpen die extra aandacht verdienen zonder de rest uit het oog te verliezen.

De prioriteiten voor het integraal veiligheidsbeleid van 2019-2022 zijn bepaald op basis van beleidsonderzoek, trends, input van partners en criminaliteitscijfers.

<i>MONTFOORT</i> <i>Gegevens RVS, aug. 2019</i>	2015	2016	2017	2018	Toe- / afname misdrijven 2018 t.o.v. 2015
<b>Criminaliteit totaal</b>	<b>351</b> 100%	<b>313</b> 89%	<b>319</b> 91%	<b>365</b> 104%	<b>4%</b>
<b>Autokraak</b>	<b>50</b> 100%	<b>45</b> 90%	<b>30</b> 60%	<b>33</b> 66%	<b>-34%</b>
<b>Fietsdiefstal</b>	<b>24</b> 100%	<b>20</b> 83%	<b>17</b> 71%	<b>17</b> 71%	<b>-29%</b>
<b>Vernielingen</b>	<b>34</b> 100%	<b>46</b> 135%	<b>55</b> 162%	<b>37</b> 109%	<b>9%</b>
<b>Woninginbraken</b>	<b>27</b> 100%	<b>18</b> 67%	<b>24</b> 89%	<b>24</b> 89%	<b>-11%</b>
<b>Meldingen jongerenoverlast</b>	<b>16</b> 100%	<b>22</b> 136%	<b>28</b> 175%	<b>21</b> 131%	

#### **Vergelijking Montfoort & Midden-Nederland**

Vergelijking van criminaliteitscijfers van de gemeente Montfoort met het gemiddelde van de (RVS) regio Midden-Nederland (41 gemeenten).

<i>Gegevens RVS, aug. 2019</i>	2015	2016	2017	2018	Toe- / afname misdrijven 2018 t.o.v. 2015
<b>Criminaliteit totaal Montfoort</b>	<b>351</b> 100%	<b>313</b> 89%	<b>319</b> 91%	<b>365</b> 104%	<b>4%</b>
<b>Midden-Nederland</b>	<b>107.024</b>	<b>103.681</b>	<b>94.503</b>	<b>90.593</b>	<b>-15%</b>

<i>RVS cijfers 2018</i>	<b>Gemeente Montfoort</b>	<b>Midden-Nederland</b>
criminaliteit totaal/1000 inwoners	26,3	46,2
autokraak/1000 inwoners	2,4	5,6
fietsdiefstal/1000 inwoners	1,2	4,2
vernielingen/1000 onwoners	2,7	4,4
woninginbraken/1000 inwoners	4,2	7,3

### 3.2 Terugblik Integraal Veiligheidsplan 2015-2018

In het Integraal Veiligheidsplan van 2015-2018 waren de hieronder gevoegde onderwerpen prioriteit. Daaraan gekoppeld waren de doelstelling. In de derde kolom is het gerealiseerde effect verwerkt.

<b>Doelstelling</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>Resultaat</b>
<b>High Impact Crime (Woninginbraken)</b>						
Afname aantal woninginbraken t.o.v. 2014, met minstens 2% per jaar (in 2018 minder dan 30 woninginbraken)	<b>32</b>	<b>27</b>	<b>18</b>	<b>24</b>	<b>24</b>	
<b>Veilige en Leefbare Buurt</b>						
Terugdringen van vernielingen met minstens 10% t.o.v. 2014 (naar minder 45 in 2018)	<b>69</b>	<b>34</b>	<b>46</b>	<b>55</b>	<b>37</b>	
<b>Jongeren en Veiligheid</b>						
Aantal meldingen jongerenoverlast jaarlijks minder dan 20 en minder dan 1,5 per 1000 inwoners.*		<b>16</b>	<b>22</b>	<b>28</b>	<b>21*</b>	
* zitten nu precies op 1,5 melding per 1000 inwoners.						

### 3.3 Trendinventarisatie

Het bureau Regionale Veiligheidsstrategie (RVS) heeft een trendinventarisatie gemaakt. Deze trendinventarisatie bevat een overzicht van de belangrijkste (landelijke) veiligheidstrends van dit moment, samengesteld op basis van diverse rapportages van het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC).

**Trends** (de trends in willekeurige volgorde)

- Toename digitale dreiging
- Groei georganiseerde criminaliteit
- Daling traditionele criminaliteit
- Toename incidenten met kwetsbare personen
- Dreiging van terrorisme door islamitisch extremisme
- Groei van sociale tegenstellingen in de samenleving
- Migratiestromen door armoede, milieu en conflicten
- Maatschappelijke en organisatorische ontwikkelingen

#### **Ondermijning**

Georganiseerde criminaliteit ondermijnt het lokale gezag, verslechtert veiligheid en leefbaarheid en levert schade op voor ondernemers. De onderwereld heeft voor haar illegale activiteiten de bovenwereld nodig bijvoorbeeld voor distributie, financiële handelingen en vergunningen. Ook zoeken criminelen naar manieren om hun illegaal verkregen vermogen wit te wassen bijvoorbeeld door te investeren in vastgoed. Criminelen blijven graag onder de radar en gebruiken daarom allerlei façades om niet op te vallen zoals weldoeners bij evenementen en verenigingen of het oprichten van stichtingen en bedrijven.

De aanpak van ondermijning is een nieuw en actueel thema maar nog wel in ontwikkeling. Bureau RVS en het RIEC spelen daarbij een prominente rol. Per gemeente leveren zij een ondermijningsbeeld op dat in gerichte activiteiten moet worden vertaald.

Dit beeld is in mei 2019 aan de Raad gepresenteerd.

Hierin vormen drugs de rode draad. Met name de productie (hennep en XTC), de handel en het gebruik baren zorgen.

Ten aanzien van overige ondermijning wordt vooral de kwetsbaarheid van het buitengebied genoemd vanwege beperkt toezicht en handhaving.

#### **Cybercrime**

Daarnaast zijn er ook ontwikkelingen op het gebied van veiligheid die lastig zijn waar te nemen met het blote oog. Zo is cybercrime zich de afgelopen jaren steeds verder aan het ontwikkelen. Cybercrime is elk delict waarbij ICT het middel en/of het doel is om het delict te plegen. Voorbeelden van cybercrime zijn: Diefstal van persoonsgegevens, internetfraude, hacken, dDos aanvallen, en spam. Naar verwachting zijn 50% van alle misdaden in het jaar 2021 aan cyber gerelateerd. Het investeren in bewustwording van inwoners en ondernemers is van groot belang om deze vormen van criminaliteit te bestrijden. Het nemen van eigen verantwoordelijkheid is hierin van groot belang.

## 4 Hoofddoelstellingen en aanpak

---

### 4.1 Effect en doel veiligheidsbeleid

Veilig leven in Montfoort vergt een verantwoordelijkheidsgevoel van ons allemaal. Inwoners, de gemeente, ondernemers, politie en het maatschappelijk middenveld werken integraal samen om de subjectieve en objectieve veiligheid in Montfoort te stimuleren.

Door middel van het Integraal Veiligheidsplan 2019-2022 willen we net als vorige jaren een goede objectieve (op basis van de criminaliteitscijfers) en subjectieve veiligheid (op basis van de gemeentemonitor) zien. Om dit te kunnen toetsen zijn de volgende doelstellingen geformuleerd:

1. De criminaliteit in Montfoort, gezien de lage aantallen, tenminste stabiliseren op het niveau van 2018.
2. Het veiligheidsgevoel in de stad op tenminste 89% (niveau 2017) houden.
3. De risicolocaties v.w.b. ondermijning zijn aangepakt.
4. Zero tolerance van ondermijnende criminaliteit.
5. Programma gedragsverandering 18-minners v.w.b. gebruik drugs en alcohol
6. Het aantal meldingen van jongerenoverlast tenminste op het niveau van 2018 houden.

Ten aanzien van actieve wederkerigheid wordt gestreefd naar een verhoging van deelname ten aanzien van Burgernet, Waaks! en een goede dekking over de gemeente van de WhatsAppgroepen. Met de ondernemers wordt gestreefd naar behoud van de KVO certificering van de vier bedrijfsterreinen.

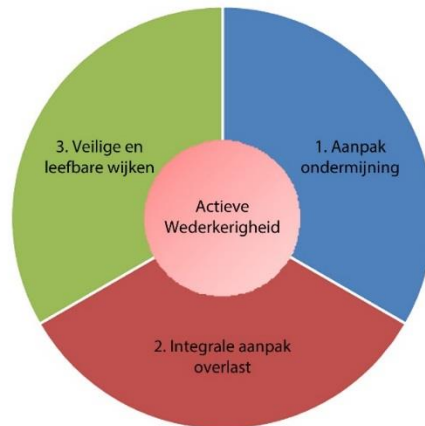
### 4.2 Veiligheidsaanpak op hoofdlijnen

- Accent op preventie → Voorkomen is beter dan genezen. Daarom dient er in een vroegtijdig stadium een integrale interventie te worden gepleegd bij veiligheidsproblematiek om onveilige situaties zoveel mogelijk te voorkomen.
- Actieve wederkerigheid → Een actieve bijdrage van inwoners, ondernemers, scholen etc. wordt verwacht om de veiligheid en zelfredzaamheid te vergroten. Het is van belang dat burgers betrokken zijn bij de aanpak van veiligheidsproblemen om de veiligheid te verbeteren.
- Verhoging van de mate van toezicht en handhaving.
- Zero tolerance ten aanzien van ondermijnende criminaliteit.



## 5 Prioriteiten en interventies

Om de doelstellingen voor de aankomende vier jaar te behalen is het noodzakelijk gerichte acties/interventies uit te voeren. Hieronder zijn de interventies weergegeven die aansluiten bij de eerder genoemde prioriteiten.



### 5.1 Interventies

Gekoppeld aan de bovenstaande prioriteiten zijn hier de belangrijkste interventies geformuleerd die nodig zijn om de daarbij behorende doelstellingen te behalen.

#### 1. Ondermijning

Het integraal aanpakken/bestrijden van georganiseerde criminaliteit, door middel van:

- Preventie onder andere in de vorm van voorlichting en Bibob-toetsen bij vergunningverlening
- Beleidsvorming onder andere door aanscherpen van beleidsregels en integrale aanpak
- Repressie door verzamelen van signalen en organiseren van casustafels, het sluiten van drugspannen op grond van de Opiumwet of het opleggen van een last onder dwangsom op grond van de APV.
- Bewustwordings- en voorlichtingssessies voor bewoners en ondernemers

Het ondermijningsbeeld doet een vijftal aanbevelingen. Deze aanbevelingen worden overgenomen:

- Verbeter de bewustwording en aandacht voor ondermijning in brede zin (te beginnen binnen de ambtelijke gemeentelijke organisatie)
- Verbeter de samenwerking en informatiedeling (met name tussen gemeente en ODRU)
- Stel een structureel lokaal ondermijningsoverleg in en stel plan van aanpak op
- Wees een zichtbare overheid, versterk handhaving en controle
- Werk samen met zorg- en andere (veiligheids)partners bij jongerenproblematiek. Hierbij zullen we onder andere moeten proberen tot een gedragsverandering, bij met name 18-minners, te komen v.w.b. gebruik van drugs en alcohol door voorlichtings- en preventieactiviteiten.

We moeten ons goed realiseren dat dit een forse uitbreiding van taken betekent, o.a.

- Grotere rol voor de BOA (mede door terugtrekkende beweging van de politie v.w.b. het toezicht en de lokale handhaving)
- Grotere toepassing van burgemeester bevoegdheden
- Veel meer (juridische) administratieve consequenties.

Daarmee komt het veiligheidsbudget onder druk te staan.

## 2. **Integrale aanpak overlast**

Het verder ontwikkelen van de integrale aanpak overlast in samenwerking met het sociaal domein door middel van:

- doorontwikkeling van de maandelijkse casustafel PGA en TopX
- doorontwikkeling van de aanpak woonoverlast
- aanpak radicalisering in regionaal verband.
- in samenwerking met het sociaal domein opstellen aanpak verward gedrag
- preventiebeleid ten aanzien van het signaleren en aanpakken van problematisch drugs- en alcoholgebruik.

## 3. **Veilige en leefbare wijken**

Preventieactiviteiten inzetten om de bewustwording van burgers omtrent de risico's op woninginbraken en insluipingen nog verder te vergroten en handelingsperspectief te bieden.

## 4. **Actieve wederkerigheid**

Inwoners en ondernemers stimuleren in het nemen van eigen verantwoordelijkheid door middel van bewustwordingsacties, bijvoorbeeld op het gebied van cybercrime of ten aanzien van woninginbraken, Waaks!, Burgernet en deelname aan WhatsApp groepen.

Samen met ondernemers werken aan een veilig ondernemersklimaat zoals de samenwerking innen de KVO's.

## 6 Organisatie en sturing

---

### 6.1 Verantwoordelijkheid

#### **Burgemeester**

De burgemeester is volgens de Gemeentewet belast met het handhaven van de openbare orde en veiligheid en heeft daarmee ook de bestuurlijke coördinatie van het integraal veiligheidsbeleid. De burgemeester is voorzitter van de gemeenteraad en van het college van burgemeester en wethouders (B&W).

De Politiewet beschrijft dat als de politie optreedt ter handhaving van de openbare orde en ter uitvoering van de hulpverleningstaak, zij onder het gezag van de burgemeester vallen. De burgemeester kan hierin sturen om aan deze taken invulling te geven, deze aanwijzingen kunnen ad hoc en planmatig worden opgedragen.

De politie staat onder gezag van twee verschillende partners. Het handhaven van de openbare orde is de verantwoordelijkheid van de burgemeester en het strafrechtelijk handhaven van de officier van justitie. Artikel 13 van de Politiewet verplicht de partners om periodiek overleg te voeren. In dit zogenaamde Driehoeksoverleg wordt gezamenlijk afgesteld waar de beperkte capaciteit van de politie op wordt ingezet. De burgemeester heeft hierdoor zicht op de voortgang en uitvoering van het IVP.

#### **Gemeenteraad**

De gemeenteraad stelt de kaders voor het veiligheidsbeleid. Zij zetten veiligheid op de politieke agenda, formuleren randvoorwaarden en stellen de veiligheidsprioriteiten vast.

Daarnaast heeft de raad een controlerende functie. Het college van burgemeesters en wethouders stelt het jaarlijkse uitvoeringsplan vast en koppelt de voortgang schriftelijk terug aan de gemeenteraad.

### 6.2 Interne en externe afstemming

Op ambtelijk niveau zijn er verschillende overlegvormen waarin met zowel interne als externe partners overleg wordt gevoerd, over onderwerpen die binnen het integraal veiligheidsbeleid vallen. Zo kunnen er naast ambtenaren vanuit de verschillende domeinen ook externe partners zoals Politie en GroenWest bij deze overlegvormen aansluiten.

De beleidsadviseur openbare orde en veiligheid (OOV) is gespecialiseerd in het adviseren binnen veiligheidscasuïstiek aan de portefeuillehouder. Er komen echter ook casussen aan bod waarbij expertise vanuit verschillende domeinen van belang is. De domeinen zorg, veiligheid en handhaving werken samen om op een goede manier om te gaan met deze gedeelde problematiek. Een van de doelstellingen voor de komende vier jaar is om deze afstemmingen te verbeteren.

### 6.3 Plancyclus

Het integraal Veiligheidsbeleid is een beleidsnota voor de komende vier jaar (2019-2022). Dit vierjarige plan wordt vertaald in een jaarlijks uitvoeringsplan waarin ieder beleidsonderwerp op uitvoeringsniveau wordt besproken. In die uitvoeringsplannen worden de concrete cijfers en indicatoren genoemd.

## Lijst van Afkortingen

APV	Algemene Plaatselijke Verordening
B&W	College van Burgemeester en Wethouders
BIBOB	Wet Bevordering Integriteits Beoordelingen Openbaar Bestuur
BOA	Buitengewoon Opsporingsambtenaar
CCV	Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid
GGD	Gemeentelijke Gezondheidsdienst
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
Halt	Het Alternatief
IVP	Integraal Veiligheids Plan
KHN	Koninklijke Horeca Nederland
KVO	Keurmerk Veilig Ondernemen
LTO	Land en Tuinbouw Organisatie
MMA	Meld Misdaad Anoniem
ODRU	Omgevingsdienst Regio Utrecht
OM	Openbaar Ministerie
OOV	Openbare Orde en Veiligheid
PGA	Persoonsgerichte Aanpak
RIEC	Regionaal Informatie en Expertise Centrum
RMN	Reinigingsdienst Midden Nederland
RUD	Regionale Uitvoeringsdienst
RVS	Bureau Regionale Veiligheidsstrategie
VHRU	Veiligheidshuis Regio Utrecht
VRU	Veiligheidsregio Utrecht
WODC	Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum